

Raport z wykonania Planu Zazieleniania

**DLA UMOWY Z DNIA 5 MAJA 2010 PODPISANEJ Z EUROPEJSKIM BANKIEM ODBUDOWY I ROZWOJU
REPREZENTUJĄCYM RZĄD IRLANDII**

Za rok 2010, stan na 31.12.2010r.

**Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
Krajowy Operator Systemu Zielonych Inwestycji
Departament Ochrony Klimatu
Zespół ds. Systemu Zielonych Inwestycji**

Spis treści

| | |
|--|---|
| Spis treści..... | 2 |
| 1. Streszczenie..... | 3 |
| 1.1. Tło | 3 |
| 1.2. Podsumowanie zobowiązań wynikających z umów sprzedaży jednostek przyznanej emisji (AAU)..... | 3 |
| 1.3. Nabory wniosków o dofinansowanie..... | 4 |
| 2. Przebieg naborów wniosków | 4 |
| 2.1. Biogazownie rolnicze | 4 |
| 2.2. Elektrociepłownie i ciepłownie na biomasę | 5 |
| 2.3. Zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej | 5 |
| 3. Opis przedsięwzięć, które otrzymały dofinansowanie ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym..... | 5 |
| 4. Wykonanie finansowe Przedsięwzięć | 6 |
| 5. Efekt Zazieleniania | 6 |
| 6. Spełnienie wymogów ochrony środowiska..... | 6 |
| 7. Główne działania Krajowego Operatora | 7 |
| 7.1. Komentarz Operatora nt. wdrażania systemu zielonych inwestycji..... | 7 |
| 7.2. Inne działania związane z zarządzaniem Systemem zielonych inwestycji | 7 |

1. Streszczenie

1.1. Tło

Umowa z EBOR reprezentującym Rząd Irlandii została podpisana 5.05.2010 r. Wartość handlowa tej umowy to 15 000 000,00 EUR. Na Rachunek klimatyczny należący do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, działającego jako Krajowy operator systemu zielonych inwestycji, w dniu 26.10.2010 r. wpłynęła kwota odpowiadająca wartości handlowej, co po przewalutowaniu na złote polskie dało kwotę 58 912 500,00 PLN.

1.2. Podsumowanie zobowiązań wynikających z umów sprzedaży jednostek przyznanej emisji (AAU)

W ramach realizacji zobowiązań wynikających z umowy sprzedaży AAU, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) zapewni, że Wpływy będą wydatkowane na poniżej wymienione Programy zazielenienia:

- 1.2.1. Biogazownie rolnicze (25% środków pochodzących z transakcji);
- 1.2.2. Elektrociepłownie i ciepłownie na biomase (25% środków pochodzących z transakcji);
- 1.2.3. Zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej (50% środków pochodzących z transakcji).

Opis przedsięwzięć kwalifikujących się do dofinansowania został wskazany w Planie Zazielenienia stanowiącym załącznik nr 1 do umowy sprzedaży jednostek AAU.

Do 5% (2 945 625,00 PLN) wpływów może zostać przeznaczone na pokrycie kosztów wdrażania Systemu zielonych inwestycji obejmujące swym zakresem:

- a) Pomoc techniczną na rzecz kwalifikujących się Beneficjentów na przygotowanie i opracowanie Przedsięwzięć z Zakresu Zazieleniania;
- b) Marketing i promocję Programów zazieleniania;
- c) Zarządzanie i administrowanie Planem Zazieleniania oraz Przedsięwzięciami z Zakresu Zazieleniania przez Sprzedawcę lub Operatora systemu zielonych inwestycji;
- d) Działanie Komisji Monitorującej;
- e) Monitorowanie, weryfikację i audyt, w tym audytorzy i weryfikatorzy zewnętrzni.

Powyższa umowa sprzedaży AAU weszła w życie po spełnieniu warunków zawieszających, o których mowa w klauzuli 2.2 umowy. Powyższe warunki zostały spełnione przez Sprzedającego 16.07.2010 r.

Umowa określa poniższe terminy dotyczące realizacji zobowiązań:

| Program | Ogłoszenie naborów ¹ | Zaciąganie zobowiązań | Wydatkowanie wpływów | Realizacja przedsięwzięć | Monitorowanie przedsięwzięć |
|---|---------------------------------|-----------------------|----------------------|--------------------------|-----------------------------|
| Biogazownie rolnicze | 30.07.2010 | 31.12.2011 | 31.12.2013 | 31.12.2013 | 31.12.2014 |
| Elektrociepłownie i ciepłownie na biomase | 30.07.2010 | 31.12.2011 | 31.12.2013 | 31.12.2013 | 31.12.2014 |
| Zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej | 30.07.2010 | 31.12.2011 | 31.12.2013 | 31.12.2013 | 31.12.2014 |

¹ Zgodnie z umową, ogłoszenia o rozpoczęciu naborów wniosków winny być opublikowane do 30.06.2010 r. Pismem EBOR z dnia 30.06.2010 r. Kupujący wyraził zgodę na przesunięcie terminu ogłoszeń o naborach wniosków do 30.07.2010 r.

1.3. Nabory wniosków o dofinansowanie

Krajowy operator ogłosił dotychczas 3 nabory wniosków:

- 1.3.1. Ogłoszenie o naborze wniosków w ramach Programu zazieleniania „Biogazownie rolnicze” zostało opublikowane 30.07.2010 r. na stronie internetowej NFOŚiGW i w „Dzienniku Gazeta Prawna”. Nabór wniosków trwał od 30.08.2010 r. do 28.09.2010 r.
- 1.3.2. Ogłoszenie o naborze wniosków w ramach Programu zazieleniania „Elektrociepłownie i ciepłownie na biomasę” zostało opublikowane 30.07.2010 r., na stronie internetowej NFOŚiGW i w „Dzienniku Gazeta Prawna”. Nabór wniosków trwał od 29.09.2010 r. do 28.10.2010 r.
- 1.3.3. Ogłoszenie o naborze wniosków w ramach Programu zazieleniania „Zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej” zostało opublikowane 30.06.2010 r. z alokacją w wysokości 104 mln PLN, w formie dotacji ze środków GIS, pochodzących z transakcji z partnerem japońskim na stronie internetowej NFOŚiGW i w „Dzienniku Gazeta Prawna”. W dniu 30.07.2010 r. została powiększona alokacja konkursu do kwoty 181 mln PLN, z wpływów pochodzących z umów z Irlandią oraz Japonią (w tym z Wpływów z ww. umowy AAU – 27 mln PLN). W związku z powyższym za datę ogłoszenia o konkursie dla z wpływów pochodzących z umów z Irlandią uznaje się 30.07.2010 r. Nabór wniosków trwał od 29.10.2010 r. do 3.12.2010 r. Z uwagi na trudne warunki atmosferyczne 29.11.2010 r. i problemy z dostarczeniem wniosków o dofinansowanie, Zarząd NFOŚiGW, za zgodą Ministra Środowiska oraz EBOR wydłużył termin składania wniosków z 29.11.2010 r. do 3.12.2010 r.

2. Przebieg naborów wniosków

Alokacje poniższych konkursów były szacowane przed otrzymaniem Wpływów na Rachunek klimatyczny, wskutek czego suma kwot w PLN z poszczególnych konkursów jest niższa niż kwota Wpływów po przewalutowaniu. Zweryfikowanie alokacji konkursów będzie miało miejsce przy sporządzaniu list rankingowych przedsięwzięć wstępnie zakwalifikowanych do dofinansowania.

2.1. Biogazownie rolnicze

Zgodnie z decyzją pozwalającą na późniejsze ogłoszenie naboru, I Konkurs został ogłoszony w dniu 30.07.2010 r. Alokacja konkursu wynosiła 36 mln PLN (w tym z Wpływów z ww. Umowy Sprzedaży AAU – 13 mln PLN) w formie dotacji ze środków GIS, z umów zawartych z Europejskim Bankiem Odbudowy i Rozwoju działającym na rzecz Królestwa Hiszpanii oraz Irlandii. Ponadto Wnioskodawcy mogli ubiegać się o dodatkowe dofinansowanie w formie pożyczki z innych środków NFOŚiGW. W tym celu niezbędne było złożenie odrębnego wniosku do NFOŚiGW. W dniu 28.09.2010 r. zakończył się nabór wniosków ramach ww. Programu zazielenienia.

W konkursie wpłynęły wnioski o dofinansowanie dla 62 przedsięwzięć. Wnioskowane dofinansowanie w formie dotacji wyniosło 371 671 123,00 PLN oraz w formie pożyczki 572 884 783,00 PLN, przy łącznym koszcie całkowitym przedsięwzięć 1 560 084 711,25 PLN. Łączna redukcja emisji CO₂ dla tych przedsięwzięć została oszacowana we wnioskach o dofinansowanie na 1 111,2 tys. Mg CO₂/rok.

Ocena formalna wniosków została zakończona w pierwszej połowie marca 2011 r. Na termin zakończenia oceny miały wpływ: konieczność analizy powiązań między wnioskodawcami, uzyskania uzupełnień / wyjaśnień od większości wnioskodawców, konsultacje z Komisją Europejską ws. kwalifikacji jednego wniosku pod kątem przepisów o pomocy regionalnej oraz rozpatrywania odwołań wnioskodawców, których wnioski zostały odrzucone.

Po ocenie wniosków pod kątem kryteriów formalnych rekomendację do dalszej oceny uzyskały 43 wnioski; odrzucono 16 wniosków, 3 wnioskodawców wycofało się z konkursu. Głównym powodem odrzuceń było niedostarczenie dokumentów obligatoryjnych na etapie oceny formalnej.

Dla wniosków, które uzyskały pozytywną opinię po ocenie formalnej, wnioskowane dofinansowanie, w formie dotacji wynosiło 267 738 160,00 PLN oraz 413 037 349,00 PLN w formie pożyczki, przy łącznym koszcie całkowitym przedsięwzięć 1 178 488 261,25 PLN. Efekt ekologiczny dla przedsięwzięć (redukcja emisji CO₂), których wnioski zostały pozytywnie zaopiniowane w trakcie oceny formalnej wynosił 928,4 tys. Mg CO₂/rok.

2.2. Elektrociepłownie i ciepłownie na biomasę

Zgodnie z decyzją pozwalającą na późniejsze ogłoszenie naboru, I Konkurs został ogłoszony w dniu 30.07.2010 r. Alokacja konkursu wynosiła 36 mln PLN i pochodziła z wpływów pochodzących z umów zawartych z Europejskim Bankiem Odbudowy i Rozwoju działającym na rzecz Królestwa Hiszpanii oraz Irlandii (w tym z Wpływów z ww. Umowy AAU – 13 mln PLN). Ponadto Wnioskodawcy mogli ubiegać się o dodatkowe dofinansowanie w formie pożyczki z innych środków NFOŚiGW. W tym celu niezbędne było złożenie odrębnego wniosku do NFOŚiGW. W dniu 28.10.2010 r. zakończył się nabór wniosków w ramach ww. Programu zazielenienia.

W ramach konkursu wpłynęły wnioski o dofinansowanie dla 11 przedsięwzięć. Wnioskowane dofinansowanie w formie dotacji wynosi 59 176 450,00 PLN oraz w formie pożyczki 75 881 665,00 PLN, przy łącznym koszcie całkowitym przedsięwzięć 246 380 830,00 PLN. Łączna redukcja emisji CO₂ dla tych przedsięwzięć została oszacowana we wnioskach o dofinansowanie na 186,4 tys. Mg CO₂/rok.

Ocena formalna wszystkich wniosków zakończyła się na początku lutego 2011 r. ze względu na konieczność uzyskania uzupełnień / wyjaśnień od większości wnioskodawców.

Na etapie oceny pod kątem kryteriów formalnych pozytywną rekomendację do dalszej oceny uzyskało 10 wniosków, 1 wnioskodawca wycofał się z konkursu. Dla wniosków, które uzyskały pozytywną opinię po ocenie formalnej, wnioskowane dofinansowanie, w formie dotacji wynosi 50 746 450,00 PLN oraz w formie pożyczki 75 881 665,00 PLN, przy łącznym koszcie całkowitym przedsięwzięć 207 950 830,00 PLN. Efekt ekologiczny dla przedsięwzięć (redukcja emisji CO₂), których wnioski zostały pozytywnie zaopiniowane w trakcie oceny formalnej wynosi 149,5 tys. Mg CO₂/r.

2.3. Zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej

Konkurs został ogłoszony w dniu 30.06.2010 r. z alokacją w wysokości 104 mln PLN, w formie dotacji ze środków GIS, pochodzących z transakcji z partnerem japońskim. W dniu 30.07.2010 r. została powiększona alokacja konkursu do kwoty 181 mln PLN, z wpływów pochodzących z umów z Irlandią oraz Japonią (w tym z Wpływów z ww. umowy AAU – 27 mln PLN). Ponadto Wnioskodawcy mogli ubiegać się o dodatkowe dofinansowanie w formie pożyczki z innych środków NFOŚiGW. W tym celu niezbędne było złożenie odrębnego wniosku do NFOŚiGW. Nabór wniosków miał się zakończyć 29.11.2010 r. Z uwagi na trudne warunki atmosferyczne 29.11.2010 r. skutkujące problemami z dostarczeniem wniosków o dofinansowanie, Zarząd NFOŚiGW, za zgodą Ministra Środowiska, wydłużył termin składania wniosków z 29.11.2010 do 3.12.2010 r.

W ramach konkursu wpłynęły wnioski o dofinansowanie dla 32 przedsięwzięć. Wnioskowane dofinansowanie w formie dotacji wynosi 130 168 788,94 PLN oraz w formie pożyczki 219 206 873,62 PLN, przy łącznym koszcie całkowitym przedsięwzięć 473 725 753,39 PLN. Łączna redukcja emisji CO₂ dla tych przedsięwzięć została oszacowana we wnioskach o dofinansowanie na 8,6 mln Mg CO₂/rok.

W okresie do dnia 31.12.2010 r. ocena wniosków była w toku.

3. Opis przedsięwzięć, które otrzymały dofinansowanie ze środków zgromadzonych na Rachunku klimatycznym

Złożone wnioski o dofinansowanie, w ramach naboru o którym mowa w ust. 2.3 powyżej, obejmują budynki: edukacyjne (75 obiektów), służby zdrowia (105 obiektów), uczelni wyższych (17 obiektów),

samorządowe (9 obiektów), instytucji kultury (4 obiekty), Ochotniczej Straży Pożarnej (2 obiekty), kościelne (13 obiektów) i inne (9 obiektów).

W okresie objętym niniejszym Raportem nie zakończono procedury oceny dla żadnego wniosku. Szczegółowe informacje zostaną przedstawione w kolejnych Raportach z wykonania Planów Zazielenienia.

4. Wykonanie finansowe Przedsięwzięć

W okresie objętym niniejszym Raportem nie zakończono procedury oceny dla żadnego wniosku, wobec czego nie wydatkowano żadnych środków. Informacje o planowanych terminach wypłat środków przez NFOŚiGW na rzecz Beneficjentów będą ujęte w kolejnych Raportach z wykonania Planów Zazielenienia.

W okresie objętym niniejszym Raportem nie dokonano także żadnych innych wypłat związanych z realizacją umowy przez Krajowego operatora systemu zielonych inwestycji.

5. Efekt Zazieleniania

Poniżej przedstawiono informacje o efektach ekologicznych oszacowanych na dzień opublikowania ogłoszenia o naborze wniosków oraz wskazanych we wnioskach o udzielenia dofinansowania.

| Program | Szacunek efektu ekologicznego wskazany w regulaminie naboru wniosków [tys. Mg CO ₂ /rok] | Szacunek efektu ekologicznego wynikający ze złożonych wniosków o dofinansowanie [tys. Mg CO ₂ /rok] ² |
|---|---|---|
| Biogazownie rolnicze | 49 | 1 111,2 |
| Elektrociepłownie i ciepłownie na biomasę | 108 | 186,4 |
| Zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej | 138 | 8 600 |

Zweryfikowane informacje będą przedstawione w kolejnych Raportach z wykonania Planów Zazielenienia.

6. Spełnienie wymogów ochrony środowiska

W przypadku Programów zazieleniania dot. biogazowni rolniczych oraz elektrociepłowni i ciepłowni na biomasę, dokumenty konkursowe wskazywały na konieczność dochowania odpowiednich wymagań wynikających z przepisów prawa ochrony środowiska m.in. ocen oddziaływania na środowisko.

Informacje dotyczące wpływu wnioskowanych przedsięwzięć na środowisko oraz zastosowanych procedur związanych z oceną oddziaływania przedsięwzięć na środowisko będą ujęte w dokumentacji składanej w drugim etapie procedury konkursowej. W konsekwencji informacje o spełnieniu wymagań ochrony środowiska będą przedstawione w kolejnych Raportach z wykonania Planów Zazielenienia.

W zakresie przedsięwzięć dotyczących termomodernizacji istniejących obiektów budowlanych, najistotniejszym wymogiem ochrony środowiska jest ochrona chronionych gatunków ptaków i nietoperzy. Z tego względu załącznikiem do Programu priorytetowego jest instrukcja postępowania w celu ich ochrony.

² Dane przed oceną merytoryczną, pochodzące z informacji przedstawionych przez wnioskodawców. Dane mogą być obciążone błędami wynikającymi z nieprawidłowości w wyliczeniach przedstawionych przez wnioskodawców.

7. Główne działania Krajowego Operatora

7.1. Komentarz Operatora nt. wdrażania systemu zielonych inwestycji

Przedmiotowa umowa sprzedaży jednostek AAU zawiera wiele zapisów wskazujących na wykonywanie określonych czynności przez Sprzedającego, którym zgodnie z umową jest Rzeczpospolita Polska (reprezentowana przez Ministra Środowiska). W sytuacjach, w których określone czynności zostały wskazane w ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji jako zadanie NFOŚiGW, są one wykonywane bezpośrednio przez NFOŚiGW.

W toku prac związanych z wdrażaniem przedmiotowej umowy sprzedaży jednostek AAU zidentyfikowano niespójność zapisów dotyczących terminów przekazywania raportów do Kupującego (terminy obliczono na podstawie liczby dni wskazanych w klauzulach Planu Zazieleniania):

| Raport | Termin przekazania wg Planu Zazieleniania [nr klauzuli] | | Termin przekazania wg tabeli 1a/1b Sekcji V Planu Zazieleniania | |
|--------------------------------|---|---|---|---------------------------|
| | przekazanie do audytora / weryfikatora | przekazanie do Kupującego | przekazanie do audytora / weryfikatora | przekazanie do Kupującego |
| Roczny Raport finansowy | 10 kwietnia każdego roku [18 (b) (ii)] | 10 kwietnia każdego roku [18 (b) (xiv)] | 30 kwietnia każdego roku | 30 czerwca każdego roku |
| Końcowy Raport finansowy | 30.05.2016 r. [18 (b) (iii)] | - | 31.05.2016 r. | 30.09.2016 r. |
| Roczny Raport z zazieleniania | 10 kwietnia każdego roku [18 (a) (viii)] | 10 kwietnia każdego roku [18 (b) (xiv)] | 30 kwietnia każdego roku | 30 czerwca każdego roku |
| Końcowy Raport z zazieleniania | 29.05.2016 [18 (a) (viii)] | - | 31.05.2016 r. | 30.09.2016 r. |

NFOŚiGW proponuje, by za wjąże terminy przekazywania raportów uznać daty wskazane w tabelach 1a i 1b w Sekcji V Planu Zazieleniania, jako w pełni opisujące harmonogram przygotowywania i przekazywania raportów.

7.2. Inne działania związane z zarządzaniem Systemem zielonych inwestycji

W 2010 r. NFOŚiGW przeprowadził następujące działania dotyczące wdrażania Systemu zielonych inwestycji:

1. Opracowanie metodyk monitorowania, szacowania oraz weryfikacji redukcji emisji w oparciu o właściwe metodyki mechanizmów Wspólnych Wdrożeń (JI) oraz Czystego Rozwoju (CDM) dla wdrażanych Programów zazieleniania.

W związku z wymogiem klauzuli 18 (a) (ii) i (iii) Planu Zazieleniania NFOŚiGW na początku 2010 r. przeprowadził postępowanie przetargowe (w trybie przetargu nieograniczonego) na wybór konsultanta, którego zadaniem było opracowanie ww. metodyk. Umowa z wykonawcą została podpisana w dniu 22.02.2010 r., jej realizacja została zakończona dnia 27.10.2010 r.

Metodyki zostały zatwierdzone przez Komisję Monitorującą na posiedzeniu 16.07.2010 r. w ramach spełnienia warunków zawieszających umowy sprzedaży AAU.

2. W 2010 roku odbyły się 3 posiedzenia Komisji Monitorującej: 25.06.2010 r., 16.07.2010 r. i 10.08.2010 r. (pierwsze formalne posiedzenie). Dotyczyły one postępu w przygotowaniach dokumentacji konkursowej dla wdrażanych Programów zazieleniania oraz spełnienia warunków zawieszających umowy.

3. Rozpowszechnianie informacji o Systemie zielonych inwestycji.

- 3.1. Uruchomiono zakładki strony internetowej NFOŚiGW dotyczącej Systemu zielonych inwestycji w wersji polskiej (<http://www.nfosigw.gov.pl/system-zielonych-inwestycji---gis/>) oraz angielskiej (<http://www.nfosigw.gov.pl/en/priority-programmes/green-investment-scheme/>).
- 3.2. Prezentacja informacji nt Systemu zielonych inwestycji na konferencjach branżowych oraz w Sejmie RP, w szczególności:
- 3.2.1. Konferencja „Forum Biogaz 2010”, Warszawa, 4.03.2010 r.
 - 3.2.2. Konferencja „Ochrona klimatu szansą dla gospodarki i społeczeństwa”, Sejm RP, 27.04.2010 r.
 - 3.2.3. Konferencja „Inwestycje w energetyce”, Warszawa, 27-28.04.2010 r.
 - 3.2.4. Konferencja branżowa o realizacji inwestycji biogazowych, Poznań, 19.05.2010 r.
 - 3.2.5. Prezentacja „Polish Green Investment Scheme Opportunities for Spanish industry”, targi GENERA 2010, Madryt, 20.05.2010 r.
 - 3.2.6. II Forum ekoenergetyczne, 16-18.09.2010 r., Polkowice.
- 3.3. W 2010 roku ukazało się ponad 800 publikacji w prasie i ponad 1 000 publikacji w Internecie nt. Systemu zielonych inwestycji.

Data i podpis osoby sporządzającej raport:

20/02/2012

Departament Ochrony Klimatu
Zespół ds. Systemu Zielonych Inwestycji
Starszy Specjalista

.....
Departament Ochrony Klimatu
Zespół ds. Systemu Zielonych Inwestycji
Kierownik

Data i podpis osoby akceptującej raport:

20-02-12

.....
Witold Retke

Data i podpis osoby akceptującej raport:

Departament Ochrony Klimatu
Dyrektor

.....
Katarzyna Siwkowska

Data i podpis osoby zatwierdzającej raport:

2012 -02- 28

.....
WZESZASZ ZARZĄDU

.....
Jan Baczka